

По итогам рабочей встречи в Министерстве экономики, состоявшейся 8 октября 2024 г., с участием представителей Министерства спорта и туризма и иных заинтересованных Министерством спорта и туризма разъясняет.

Пунктом 1 статьи 34 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З «О туризме» предусмотрен перечень лиц, которые вправе проводить экскурсии на территории Республики Беларусь. В число таких лиц входят экскурсоводы, гиды-переводчики, прошедшие профессиональную аттестацию, подтверждающую квалификацию экскурсоводов, гидов-переводчиков (далее, если не указано иное, – аттестация).

С 1 октября 2024 г. за физическими лицами, прошедшими аттестацию, сохраняется возможность оказания экскурсионного обслуживания на основании гражданско-правовых договоров с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при условии соответствия данных договоров требованиям законодательства. В частности, Указа Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам».

Помимо этого, физические лица также вправе оказывать экскурсионное обслуживание в качестве служащих в организациях, занятых в туризме, на основании трудового договора (контракта), а также в качестве индивидуального предпринимателя после прохождения процедуры государственной регистрации в установленном порядке.

Одновременно Минспорт обращает внимание на то, что независимо от выбора форм работы экскурсоводы, гиды-переводчики обязаны пройти аттестацию в соответствии с Положением о порядке и условиях прохождения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582.

Нарушение законодательства о предпринимательстве, как и запрета о проведении экскурсий без прохождения аттестации является административным правонарушением и влечет ответственность на основании части 3 статьи 13.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Сведения об изменениях в законодательстве об экскурсионном обслуживании в 2024 году

В 2024 году был принят ряд нормативных правовых актов, которые существенным образом изменяют правовое регулирование экскурсионного обслуживания.

Так, 22 апреля 2024 г. был принят Закон Республики Беларусь № 365 «Об изменении законов по вопросам предпринимательской деятельности», текст которого доступен по следующей ссылке: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400365>.

Данный Закон, прежде всего, внес изменения в перечень видов деятельности, которые не относятся к предпринимательской.

Так, к предпринимательской деятельности не относятся:

адвокатская деятельность;

нотариальная деятельность;

деятельность третейских судей;

деятельность медиаторов;

деятельность, осуществляемая в рамках временных научных коллективов;

деятельность, осуществляемая в рамках временных коллективов культурных мероприятий;

деятельность физических лиц по использованию собственных ценных бумаг, банковских счетов, счетов по учету вкладов (депозитов), а также по иным сделкам с банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями в целях сохранения денежных средств и (или) получения дохода;

деятельность граждан Республики Беларусь, в том числе осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной ими на находящихся на территории Республики Беларусь земельных участках, предоставленных таким гражданам и (или) лицам, состоящим с ними в отношениях близкого родства или свойства, опекуна, попечителя и подопечного, для строительства и (или) обслуживания многоквартирного жилого дома, зарегистрированных организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартир в блокированном жилом доме, ведения личного подсобного хозяйства, сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, коллективного садоводства, дачного строительства, огородничества, в виде служебного земельного надела;

реализация гражданами Республики Беларусь на торговых местах и (или) в иных установленных местными исполнительными и распорядительными органами местах лекарственных растений,

дикорастущих ягод, орехов и иных плодов, грибов, другой дикорастущей продукции;

осуществляемые физическими лицами самостоятельно от своего имени:

деятельность по предоставлению займов посредством сервисов онлайн-заимствования;

деятельность по приобретению и (или) отчуждению цифровых знаков (токенов);

инициирование операций с беспоставочными внебиржевыми финансовыми инструментами;

отчуждение на возмездной основе имущества, произведенного, переработанного, приобретенного и (или) использовавшегося ими для личных, семейных, домашних или иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

предоставление принадлежащих им на праве собственности жилых домов, квартир, жилых помещений, садовых домиков, дач, гаражей, машино-мест по договорам найма жилого помещения или аренды (кроме предоставления жилых домов, квартир, жилых помещений, садовых домиков, дач, гаражей, машино-мест на краткосрочный период);

работа, предоставленная физическим лицам в установленном законодательством порядке юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности.

Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Более того, в данном перечне не предусмотрено ни экскурсионное обслуживание, ни туристическая деятельность. Следовательно, эти виды экономической деятельности осуществляются на общих основаниях – посредством ведения предпринимательской деятельности.

Также отмечаем, что пункт 1 статьи 22 Гражданского кодекса Республики Беларусь расширяет возможности осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности (то есть без образования юридического лица) посредством:

1) государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

2) уведомления налогового органа в соответствии с налоговым законодательством о применении особых режимов налогообложения для осуществления:

самостоятельной профессиональной деятельности, при осуществлении которой гражданин не имеет нанимателя и не привлекает

иных физических лиц по трудовым и (или) гражданско-правовым договорам;

ремесленной деятельности в порядке и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь;

3) принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении гражданином деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма в порядке и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь.

При этом экскурсионное обслуживание согласно приложению 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2024 г. № 457 «О видах индивидуальной предпринимательской деятельности» отнесено к видам деятельности, разрешенных для осуществления в качестве индивидуального предпринимателя. Текст постановления в актуальной редакции доступен по следующей ссылке: <https://mst.gov.by/ru/zakonodatelstvo/turizm/postanovleniya.html>.

Таким образом, физические лица вправе осуществлять экскурсионное обслуживание исключительно в качестве индивидуальных предпринимателей. С такой категорией лиц отношения выстраиваются на основании гражданско-правовых договоров.

В то же время учитывая, что экскурсоводы и гиды-переводчики также относятся к категории служащих, занятых в организациях туризма, такие лица оказывают экскурсионное обслуживание при исполнении своих должностных обязанностей, возникающих по трудовому договору.

В настоящее время Трудовой кодекс Республики Беларусь не содержит ограничений для выполнения работы на нескольких местах работы. Следовательно, имея постоянное место работы, физические лица также вправе трудоустроиться в качестве экскурсоводов и гидов-переводчиков в организации, занятые в туризме, на условиях трудового договора (контракта).

Напомним, что Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам предпринимательской деятельности» вступает в силу с 1 октября 2024 г.

Важно учесть, что вне зависимости от характера отношений (трудовые или гражданско-правовые) к экскурсоводам и гидам-переводчикам предъявляются требования об их аттестации (абзац второй пункта 1 и пункт 4 статьи 34 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З «О туризме»). Порядок прохождения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсовода, гида-переводчика, определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 сентября 2022 г. № 582 «Об экскурсионном обслуживании». С текстом документа в актуальной редакции можно ознакомиться по следующей ссылке:

<https://mst.gov.by/ru/zakonodatelstvo/turizm/postanovleniya.html>.

Также важно отметить, что 8 июля 2024 г. было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 483, которым внесены существенные изменения в Положение о порядке и условиях прохождения профессиональной аттестации, подтверждающей квалификацию экскурсоводов и гидов-переводчиков.

В частности, постановлением № 483 расширена компетенция секретаря аттестационной комиссии по запросу информации о совершенных преступлениях и административных правонарушениях согласно перечням как в отношении претендентов, так и действующих экскурсоводов и гидов-переводчиков при их обращении в аттестующий орган за изменением перечня тем экскурсий, по которым пройден аттестация, либо за продлением срока действия свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика.

Одновременно постановлением № 483 расширен перечень составов уголовных деяний, на предмет совершения которых секретарем аттестационной комиссии запрашивается информация в отношении претендентов, экскурсоводов и гидов-переводчиков. В данный перечень включаются составы преступлений, предусмотренных в статьях 130¹ (реабилитация нацизма) и 130² (отрицание геноцида белорусского народа) Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Данные меры направлены на реализацию целей, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 146-З «О геноциде белорусского народа».

Одновременно постановлением № 483 предусматривается, что аттестационная комиссия наделена полномочиями по вызову экскурсовода, гида-переводчика на заслушивание по темам, по которым пройден аттестация, при поступлении в аттестующий орган обращений граждан и юридических лиц, сообщений государственных органов и иных организаций, содержащих информацию о признаках нарушения экскурсоводом, гидом-переводчиком профессиональных и этических требований, установленных законодательством.

В качестве профилактических мер по экскурсионному обслуживанию и усилению ответственности экскурсовода и гида-переводчика постановлением № 483 также предусмотрены:

пятилетний срок в отношении действия решения об аннулировании свидетельства в случае установления факта грубого нарушения экскурсоводом профессиональных и этических требований, а также недопуска к новой аттестации при привлечении к административной ответственности при совершении правонарушений согласно перечню (до истечения пятилетнего срока со дня вступления в силу постановления о наложении административного взыскания);

регулирование в части исключения информации об экскурсоводах, гидах-переводчиках, в отношении которых принято решение о приостановлении действия свидетельства, из Национального реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков Республики Беларусь;

порядок действий по возобновлению работы экскурсовода, гида-переводчика после истечения срока приостановления свидетельства;

изменение формы бейджа экскурсовода, гида-переводчика в части его дополнения QR-кодом (бейджи, выданные до 1 января 2026 г., сохраняют свое действие до истечения срока действия свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика);

расширение оснований для аннулирования свидетельства или приостановления срока его действия.

В Положении также предусмотрены случаи грубого нарушения экскурсоводом, гидом-переводчиком профессиональных и этических требований. К ним отнесены:

проявление неуважения к государственным символам Республики Беларусь, истории развития белорусской государственности, культурным и духовным традициям Республики Беларусь и сохранению ее историко-культурного наследия;

отказ формировать представление о Республике Беларусь как о стране, привлекательной для туристов, экскурсантов, допущение при проведении экскурсий субъективных некорректных оценок и высказываний о Республике Беларусь и других государствах, а также непринятие мер по недопущению со стороны туристов, экскурсантов или иных лиц некорректных, провокационных и иных негативных высказываний или действий;

непроявление толерантности и такта к представителям других национальностей, культур, традиций, взглядов и убеждений;

поддержание неуважительного отношения с туристами, экскурсантами, представителями субъектов туристической индустрии, другими служащими, занятыми в организациях туризма, должностными лицами государственных органов и иных организаций, в том числе аттестующим органом, иными физическими лицами, проявление некорректного поведения, агрессии, негативных оценок, оскорбления, клеветы и иных негативных действий в их адрес.

При этом аттестующий орган в обязательном порядке запрашивает в облисполкомах и Минском горисполкоме информацию о наличии/отсутствии фактов грубого нарушения профессиональных и этических требований к экскурсоводам и гидам-переводчикам.

Срок обработки такого запроса – пять рабочих дней со дня, следующего за днем его регистрации. Представление ответа на запрос аттестующего органа обязательно.